

**INFORME DE GESTIÓN DE LA DEFENSA JURÍDICA
DE LA NACIÓN-FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN
CORTE DICIEMBRE 31 DE 2018**

(Cifras expresadas en pesos Colombianos)

1. TOTAL PROCESOS ACTIVOS QUE CURSAN EN CONTRA DE LA ENTIDAD

<i>INSTANCIA PROCESO</i>	<i>N° DE DEMANDAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
PRIMERA INSTANCIA SIN FALLO	16.399	39.175.988.722.395,10
SEGUNDA INSTANCIA CON FALLO FAVORABLE DE PRIMERA INSTANCIA	1.706	870.874.929.595,38
SEGUNDA INSTANCIA CON FALLO DESFAVORABLE DE PRIMERA INSTANCIA(*)	4.816	4.617.403.412.128,19
TOTAL	22.921	44.664.267.064.118,70

(*) **NOTA.** El valor de las pretensiones en estos procesos está ajustado al valor de la condena en primera instancia, por este valor adicionalmente se hace la provisión contable.

1.1 PROCESOS QUE CURSAN EN PRIMERA INSTANCIA SIN FALLO:

<i>2018</i>	
<i>N° DE DEMANDAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
16.399	39.175.988.722.395,10

Tabla 1. Procesos activos a 31 de DICIEMBRE de 2018 discriminados por mecanismo de control.

<i>TIPO DE PROCESO</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
REPARACION DIRECTA	12.941	25.804.397.331.836,40
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	3.110	294.280.624.134,12
NULIDAD SIMPLE	23	664.923.981,00
CONTRACTUALES	17	2.759.275.497,00
ACCIÓN POPULAR	114	900.047.600,00
ACCIÓN GRUPO	97	13.059.210.849.918,00
ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO	12	326.963.800,00
ORDINARIO LABORAL	15	1.164.173.423,00
EJECUTIVO	70	12.284.532.205,56
TOTALES	16.399	39.175.988.722.395,10

Tabla 2. Procesos por reparación directa a DICIEMBRE 31 de 2018, discriminados por hecho generador.

HECHO GENERADOR	N° DEMANDAS	VALOR PRETENSIONES
DETENCIÓN INJUSTA	10.404	14.548.975.512.705,80
FALLA EN EL SERVICIO	1.373	6.893.249.657.824,45
PIRÁMIDES	316	1.930.211.328.545,00
INCAUTACIÓN	203	277.215.463.989,55
LESIONES PERSONALES	64	381.509.468.124,00
DESPLAZAMIENTO FORZADO	58	164.189.975.216,00
FALTA PROTECCIÓN	37	65.331.406.448,00
MUERTE	268	1.301.108.849.079,73
PÉRDIDA BIENES	50	32.166.774.216,48
PARQUEADEROS	19	42.210.258.445,00
OTROS	149	168.228.637.242,40
TOTAL	12.941	25.804.397.331.836,40

NOTA: El mecanismo de control de reparación directa es en estricto sentido el control judicial de la labor misional constitucional de la Fiscalía General de la Nación, por lo que se hace la discriminación de sus hechos generadores en la Tabla 2 y a lo largo de este informe. En esta materia desde el Comité de Conciliación de la Entidad, bajo la coordinación de la Dirección de Asuntos Jurídicos se vienen planteando constantemente directrices y/o lineamientos de defensa técnica que aunado a las políticas de prevención del daño antijurídico adoptadas aportan al fortalecimiento de la gestión de la defensa jurídica de la Nación.

1.2 PROCESOS QUE CURSAN EN SEGUNDA INSTANCIA CON FALLO DE PRIMERA INSTANCIA FAVORABLE PARA LA ENTIDAD.

2018		
SENTENCIAS FAVORABLES	N° DE DEMANDAS	VALOR PRETENSIONES
	1.706	870.874.929.595,38

Tabla 3. Procesos activos a 31 de DICIEMBRE de 2018 con sentencia favorable de primera instancia discriminados por mecanismo de control.

TIPO DE PROCESO	N° DEMANDAS	VALOR PRETENSIONES
ACCIONES POPULARES	1	51.500.000,00
CONTROVERSIAS CONTRACTUALES	1	433.008.317,00
NULIDAD SIMPLE	2	551.626.329,00
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO LABORAL	310	9.052.719.909,82
REPARACIÓN DIRECTA	1.392	860.786.075.039,56
TOTALES	1.657	870.874.929.595,38

NOTA: La Dirección de Asuntos Jurídicos, con ocasión de las providencias judiciales favorables, plantea constantemente estrategias de defensa judicial tendientes a mantener el sentido de esos fallos en el curso de la segunda instancia, de manera que se generen nuevos pronunciamientos jurisprudenciales a favor de los intereses de la Entidad. De mantenerse la tendencia se ahorra al Estado el pago de estos **\$870.874.929.595,38**; y adicionalmente, puede extenderse la jurisprudencia en un futuro a los demás procesos.

Tabla 4. Procesos por reparación directa activos al 31 de DICIEMBRE de 2018 con sentencia de primera instancia favorable para la Entidad discriminado por hecho generador.

<i>HECHO GENERADOR</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
DETENCIÓN INJUSTA	1.125	666.399.984.731,99
FALLA EN EL SERVICIO	109	47.653.134.681,85
OTROS	158	146.732.955.625,72
TOTAL	1.392	860.786.075.039,56

1.3 PROCESOS ACTIVOS QUE CURSAN EN SEGUNDA INSTANCIA CON FALLO DE PRIMERA INSTANCIA DESFAVORABLE PARA LA ENTIDAD (PROVISIÓN CONTABLE).

<i>2018</i>			
<i>SENTENCIAS DESFAVORABLES</i>	<i>N°</i>	<i>VALOR SENTENCIA/PROVISIÓN</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
	4.816	4.617.403.412.128,19	5.316.333.921.926,64

Tabla 5. Procesos con sentencia desfavorable de primera instancia a 31 de DICIEMBRE de 2018 discriminados por mecanismo de control.

<i>TIPO DE PROCESO</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR SENTENCIA APROX.</i>	<i>VALOR PRETENSIÓN DEMANDA</i>
CONTRACTUAL	10	4.882.768.395,00	8.544.356.485,00
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO LABORAL	432	646.320.914.020,84	56.264.611.377,78
REPARACIÓN DIRECTA	4.374	3.966.199.729.712,36	5.251.524.954.063,86
TOTALES	4.816	* 4.617.403.412.128,19	5.316.333.921.926,64

(*) **NOTA:** Como se observa resultado del ejercicio de la representación judicial, en la primera instancia judicial, se logró obtener un ahorro de \$698.930.509.798,45 siendo condenados a pagar el 86.85 % de las pretensiones iniciales, principalmente al atacar la prueba de los perjuicios objeto de restablecimiento o reparación.

Tabla 6. Procesos de reparación directa con condena de primera instancia discriminados por hecho generador.

<i>HECHO GENERADOR</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR CONDENA</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
DETENCIÓN INJUSTA	3.709	2.793.957.988.509,02	4.301.042.468.785,11
FALLA EN EL SERVICIO	85	32.847.510.079,92	84.269.658.702,00
OTROS	580	1.139.394.231.123,42	866.212.826.576,75
TOTAL	4.374	3.966.199.729.712,36	5.251.524.954.063,86

1.4 SENTENCIAS CONDENATORIAS PARA LA ENTIDAD Y ACUERDOS CONCILIATORIOS APROBADOS JUDICIALMENTE DEBIDAMENTE EJECUTORIADAS. (Procesos terminados).

<i>2018</i>		
<i>SENTENCIAS CONDENATORIAS Y/O ACUERDOS CONCILIATORIOS APROBADOS JUDICIALMENTE</i>	<i>N° DE DEMANDAS</i>	<i>VALOR SENTENCIAS CONDENATORIAS</i>
	5.469	1.972.507.702.476,98

Tabla 7. Sentencias condenatorias y acuerdos conciliatorios aprobados a 31 de DICIEMBRE de 2018 discriminados por mecanismo de control.

<i>TIPO DE PROCESO</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR CONDENAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
EJECUTIVO SINGULAR	1	108.614.534,86	44.594.788,00
TUTELA	2	192.853.223,55	26.167.200,00

<i>TIPO DE PROCESO</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR CONDENAS</i>	<i>VALOR PRETENSIONES</i>
CONCILIACION PREJUDICIAL	27	7.513.583.844,55	4.242.772.100,00
CONTRACTUAL	4	2.621.411.914,46	6.151.720.326,00
NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO LABORAL	367	171.995.698.642,03	48.193.362.288,72
REPARACION DIRECTA CONCILIACIONES	9	3.406.806.226,70	56.344.574.326,00
REPARACION DIRECTA	5.059	1.786.668.734.090,83	7.999.466.823.924,36
TOTALES	5.469	1.972.507.702.476,98	8.114.470.014.953,08

NOTA: Es importante destacar que como resultado del ejercicio de la defensa jurídica en los procesos, se logró obtener un ahorro de \$6.141.962.312.476,10 siendo condenados a pagar el 24.31% de las pretensiones iniciales.

Tabla 8. Condenas y acuerdos conciliatorios aprobados discriminados por hecho generador en el mecanismo de control de reparación directa a DICIEMBRE 31 de 2018.

<i>HECHO GENERADOR</i>	<i>N° DEMANDAS</i>	<i>VALOR CONDENAS</i>	<i>VALOR DE LAS PRETENSIONES</i>
DETENCIÓN INJUSTA	4.709	1.639.763.026.663,94	7.203.546.576.764,36
FALLA EN EL SERVICIO	131	34.610.853.407,09	125.205.463.482,00
PIRÁMIDES	1	477.387.169,81	589.160.000,00
OTROS	218	111.817.466.849,99	670.125.623.678,00
TOTAL	5.059	1.786.668.734.090,83	7.999.466.823.924,36

NOTA: Es importante destacar que como resultado del ejercicio de la defensa jurídica en los procesos, se logró obtener un ahorro de \$6.212.798.089.833,53 siendo condenados a pagar el 22.33% de las pretensiones iniciales, en los procesos por el mecanismo de control de reparación directa.

Tabla 9. Valor de los créditos judiciales por vía de actualización de intereses.

DISCRIMINACIÓN DE FUENTE GENERADORA	No.	CAPITAL	INTERESES LIQUIDACION INICIAL	TOTAL CONDENA	INTERESES ACTUALIZADOS A DICIEMBRE 31 DE 2018	TOTAL CONDENA CON INTERESES ACTUALIZADOS
PROCESOS	3.793	889.237.787.078,43	94.434.069.399,94	983.671.856.478,43	550.328.767.537,62	1.439.566.554.616,05
CONCILIACIONES	1.676	276.114.979.267,50	24.989.067.363,67	301.104.046.631,17	256.826.168.593,43	532.941.147.860,93
TOTALES	5.469	1.165.352.766.345,93	119.423.136.763,61	1.284.775.903.109,54	807.154.936.131,05	1.972.507.702.476,98

DISCRIMINACIÓN DE FUENTE	No.	PRETENSIÓN	AHORRO
PROCESOS	3.793	4.881.521.133.599,87	3.441.954.578.983,82
CONCILIACIONES	1.676	3.232.948.881.353,21	2.700.007.733.492,28
TOTALES	5.469	8.114.470.014.953,08	6.141.962.312.476,10

Tabla 10. Acuerdos conciliatorios aprobados discriminados por hecho generador en el mecanismo de control de reparación directa a diciembre 31 de 2018. (Valor de ahorro frente a pretensiones y frente a condena)

HECHO GENERADOR	NO.	VR. PRETENSIONES EN EL PROCESO	VR CONDENA	VALOR CONCILIADO	AHORRO FRENTE A LAS PRETENSIONES
DETENCION INJUSTA	1.588	3.146.916.224.137,21	399.328.513.027,08	261.244.152.850,50	2.643.227.735.084,89
FALLA EN EL SERVICIO	42	56.677.621.676,00	8.673.447.995,00	5.982.970.302,00	45.703.929.500,75
DESPLAZAMIENTO FORZADO	7	3.838.944.187,00	1.807.162.365,00	1.115.436.885,00	2.001.528.261,13
OTROS	39	25.516.091.353,00	12.395.964.528,87	7.772.419.230,00	9.074.540.645,51
TOTAL	1.676	3.232.948.881.353,21	422.205.087.915,95	276.114.979.267,50	2.700.007.733.492,28

HECHO GENERADOR	NO.	100% CUENTA POR PAGAR	VALOR CONCILIADO (CAPITAL)	TOTAL INTERESES AL MOMENTO DE LA SOLICITUD DE PAGO	AHORRO FRENTE A CONDENA	INTERESES ACTUALIZADOS A 31 DE DICIEMBRE 2018
DETENCION INJUSTA	1588	399.328.513.027,08	261.244.152.850,50	23.793.248.471,47	138.084.360.176,58	242.444.336.201,82
FALLA EN EL SERVICIO	42	8.673.447.995,00	5.982.970.302,00	462.598.816,20	2.690.477.693,00	4.990.721.873,25
DESPLAZAMIENTO FORZADO	7	1.807.162.365,00	1.115.436.885,00	43.935.688,00	691.725.480,00	721.979.040,87
OTROS	39	12.395.964.528,87	7.772.419.230,00	689.284.388,00	4.623.545.298,87	8.669.131.477,49
TOTAL	1676	422.205.087.915,95	276.114.979.267,50	24.989.067.363,67	146.090.108.648,45	256.826.168.593,43

2. COMPARATIVO COMPORTAMIENTO DE LA DEFENSA JUDICIAL AÑO 2016, 2017 Y 2018

DESCRIPCIÓN GENERAL	2016		2017		2018	
	N°	VALOR	N°	VALOR	N°	VALOR
CUENTAS DE ORDEN (Procesos Activos en primera instancia sin fallo)	16.960	41.830.112.181.822,50	17.760	40.274.186.635.703,30	(*)16.3992	39.175.988.722.395,10
SENTENCIAS FAVORABLES (Procesos activos en segunda instancia con fallo de primera instancia)	1.734	1.294.316.880.305,14	1.615	1.215.526.205.512,90	(*) 1.706	870.874.929.595,38
PROVISIONES SENTENCIAS DESFAVORABLES (Procesos activos en segunda instancia con fallo de primera instancia)	1.472	225.888.781.598,40	1.527	271.827.037.691,78	4.816	4.617.403.412.128,19
CUENTAS POR PAGAR (Sentencias y Acuerdos Conciliatorios Aprobados Judicialmente debidamente ejecutoriadas teniendo en cuenta el valor de condena más intereses causados al momento de la solicitud de pago)	3.936	793.185.047.098,50	4.833	1.048.104.186.532,93	5.469	1.972.507.702.476,98

NOTA(*): La disminución en el número de procesos, se origina principalmente en una depuración de los mismos a efecto de identificar que los mismos se encuentren activos y asignados a un profesional del derecho, vinculado a la Dirección de asuntos jurídicos, en el marco de la implementación del Sistema Único de Información Jurídica para la Gestión Jurídica de Estado E-Kogui.

3. COMPORTAMIENTO HISTÓRICO DEL RUBRO VIGENCIAS 2011 -2018.

VIGENCIA FISCAL	ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL	SALDO ANTERIOR	VALOR SENTENCIAS Y ACUERDOS CONCILIATORIOS ALLEGADOS EN LA VIGENCIA	PAGOS EJECUTADOS	RESOL. TRAMITADAS	INTERESES DE LAS SENTENCIAS Y CONCILIACIONES PAGADAS	SALDO INSOLUTO
2011	79.950.000.000,00	69.796.292.687,00	77.867.593.895,35	79.938.394.995,00	365	9.536.767.356,00	77.262.258.943,35
2012	80.004.875.000,00	77.262.258.943,35	121.156.691.736,39	79.949.089.003,00	386	17.825.439.322,61	136.295.300.999,35
2013	72.100.000.000,00	136.295.300.999,35	183.978.300.188,71	72.089.958.665,00	406	7.161.827.114,29	255.345.469.637,35
2014	75.784.124.096,00	255.255.117.787,35	224.652.800.359,63	75.761.030.792,00	403	12.865.045.597,37	417.011.932.952,35
2015	84.518.711.932,00	417.011.932.952,35	253.780.632.342,50	84.483.436.417,79	452	20.682.616.103,79	606.991.744.980,85
2016	72.900.000.000,00	606.991.744.980,85	242.700.772.769,00	72.831.619.356,00	375	16.324.148.705,00	793.185.047.098,85
2017	36.000.000.000,00	793.185.047.098,85	275.836.902.337,76	35.931.561.363,66	134	15.013.798.459,98	1.048.104.186.532,93
2018	42.496.661.299,00	1.048.104.186.532,93	259.404.660.611,24	42.484.309.940,28	179	707.483.165.273,09	1.972.507.702.476,98

NOTA: Como se observa, se puede evidenciar porque se ha venido presentando Mora en el pago de las Conciliaciones y Sentencias Judiciales, ante la falta de asignación presupuestal suficiente para el pago oportuno de créditos judiciales en la Fiscalía General de la Nación, en todos los casos, lo que primero ocurre es el vencimiento del término legal de 10 meses con el que cuenta la Entidad para llevar a cabo el pago y se generan altos intereses de mora.

4. EJECUCIÓN DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL 2018 RUBRO PAGOS DE SENTENCIAS Y CONCILIACIONES.

2018			
	No. RESOLUCIONES DE PAGO	VALOR	PORCENTAJE
PAGOS A 31 DE DICIEMBRE DE 2018	179	42.484.309.940,28	99,97%

5. ACCIONES DE REPETICIÓN VIGENTES (PROCESOS INICIADOS EN CONTRA DE LOS SERVIDORES PARA RECUPERAR LOS DINEROS PAGADOS CON OCASIÓN DE LAS CONDENAS A LA NACIÓN.

HECHO GENERADOR (CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS)	NO.	VALOR
ACEPTACION DE RENUNCIA QUE NO CUMPLIA REQUISITOS	1	302.831.000,00
ERROR JUDICIAL -FALLA EN EL SERVICIO	6	661.666.682,00
INSUBSISTENCIAS	4	1.768.596.210,00
IRREGULARIDAD EN PROCESO DE CONTRATACIÓN	1	84.990.723,00
OMISIÓN DE PROTECCIÓN	7	3.635.213.829,00
PRIVACIÓN INJUSTA DE LA LIBERTAD	46	6.021.320.976,00
TOTALES	65	12.474.619.420,00

TRÁMITES EN PROCESO DE COBRO (CUENTAS POR COBRAR)(*)	4	130.978.466,45
---	----------	-----------------------

(*) **NOTA:** Procesos en los que se ordenó responder patrimonialmente el servidor causante por su culpa grave o dolo de la condena a la Nación, y que se encuentra pendiente adelantar los trámites tendientes al pago de la obligación creada a favor de la Fiscalía General de la Nación.

6. PROCESOS COACTIVOS

HECHO GENERADOR		NO. DE PROCESOS	VALOR A RECUPERAR
1	BONIFICACION JUDICIAL	3	170.915.240
2	CONDENA EN COSTAS PROCESALES	8	41.211.355
3	INCAPACIDADES	13	362.373.853
4	INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL	10	746.193.199
5	LLAMAMIENTO EN GARANTIA	3	75.350.651
6	MAYORES VALORES PAGADOS	52	1.634.549.487
7	REPETICION	7	738.928.908
8	SANCION DISCIPLINARIA	85	417.588.489
9	SENTENCIA DE RESTITUCION	1	123.152.341
10	SENTENCIA INDEMNIZATORIA	1	8.545.172
	TOTALES	183	4.318.808.694,50

7. PROCESOS EJECUTIVOS SINGULARES

HECHO GENERADOR	No. DE PROCESOS	VALOR DE LAS PRETENSIONES
Obligación derivada de una sentencia (*)	470	\$100.335.210.800,22
TOTALES	470	\$100.335.210.800,22

(*) **NOTA:** Estos procesos tienen en su mayoría origen en la demora en el pago de las sentencias y acuerdos conciliatorios con ocasión de la falta de asignación de presupuesto, lo que no ha permitido el pago en oportunidad de las obligaciones.

8. CALIFICACIÓN RIESGO PROCESAL

Teniendo en cuenta el Manual de Políticas Contables de la Fiscalía General de la Nación y en concordancia a la aplicación de la Resolución 353 del 01 de noviembre de 2016, emitida por la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado y la Resolución 116 de 6 de abril de 2017 por medio de la cual la Contaduría General de la Nación incorpora, al Marco normativo para Entidades del Gobierno, el procedimiento Contable para el registro de los procesos judiciales, arbitrajes, conciliaciones extrajudiciales y embargos sobre cuentas bancarias, y se modifica el Catalogo General de Cuentas de dicho Marco Normativo.

Para la aplicación del procedimiento y la calificación del riesgo procesal utilizamos el Sistema Único de Información Litigiosa del Estado E-kogui el cual nos presenta los siguientes resultados:

Total procesos activos	18.105
Total procesos calificados	10.391
% Cubrimiento calificación	57.39

Registro de Calificación riesgo procesal:

Procesos sin cambio en valor provisión	1.798	465.340.356.534,19
Procesos con ajuste a valor provisión	15	17.409.282.054,00
Procesos nuevos calificados a agosto 2018	2.109	3.361.900.251.554,00
Procesos nuevos calificados a diciembre 2018	894	4.617.403.412.128,19
Total procesos provisionados	4.816	4.617.413.412.128,19

Para la determinación del valor de la provisión se tienen en cuenta las siguientes calificaciones establecidas en el sistema Ekogui:

CALIFICACIÓN FORTALEZA DE LA DEFENSA

CALIFICACIÓN FORTALEZA PROBATORIA

CALIFICACIÓN RIESGO PROCESAL

CALIFICACIÓN NIVEL JURISPRUDENCIA